

# PROIECTUL DE ÎNREGISTRARE ȘI EVALUARE FUNCİARĂ

## Numărul de identificare al proiectului P161238

### Componenta C -Consolidarea sistemului de administrare funciară

#### C 3.5 Consolidarea capacităților pentru infrastructura națională de date spațiale

#### Termeni de referință

Consultant Local pentru armonizarea datelor spațiale hidrografice

## INTRODUCERE

Guvernul Republicii Moldova a primit un credit de la Grupul Băncii Mondiale - Asociația Internațională de Dezvoltare în valoare de 30,1 milioane euro pentru finanțarea Proiectului de înregistrare și evaluare funciară (PÎEF), care are ca scop îmbunătățirea calității sistemelor de administrare funciară și evaluare a bunurilor imobile pentru a spori transparența sistemului de impozitare a proprietății.

Proiectul constă din patru componente: (A) Înregistrarea primară a bunurilor imobile; (B) Evaluarea bunurilor imobile și impozitarea; (C) Consolidarea sistemului de administrare funciară; și (D) Consolidarea capacităților și managementul de proiect.

Componenta A „Înregistrarea primară a bunurilor imobile” va susține înregistrarea primară a terenurilor proprietate publică și privată din Republica Moldova și va consolida calitatea datelor deja existente în registrul bunurilor imobile. De asemenea, în cadrul acestei componente vor fi organizate în mod obligatoriu prezentări publice și campanii de informare a publicului pentru a se asigura ca cetățenii să fie implicați și informați despre proceduri, activități și beneficii pe parcursul înregistrării primare masive a bunurilor imobile.

Componenta B „Evaluarea bunurilor imobile și impozitarea” va sprijini extinderea sistemului de evaluare masivă pentru a include acele bunuri imobile care în prezent nu sunt evaluate, precum și reevaluarea bunurilor imobile care sunt deja în sistemul de evaluare masivă, dar care nu au fost reevaluate din 2008.

Componenta C „Consolidarea sistemului de administrare funciară” va sprijini consolidarea sectorului funciar din Moldova prin facilitarea dialogului politic și revizuirea cadrului instituțional și celui de reglementare existent, propunând îmbunătățiri acolo unde este posibil. Totodată, va încuraja dezvoltarea proceselor de afaceri simplificate și modernizarea serviciilor de cadastru prin utilizarea TIC și va acorda sprijin la dezvoltarea Infrastructurii Naționale de Date Spațiale (INDS).

Componenta D „Consolidarea capacităților și managementul de proiect” va susține consolidarea capacităților agenților și instituțiilor părților interesate pentru a asigura derularea facilă a activităților proiectului, sustenabilitatea proiectului, precum și pentru a oferi sprijin la

implementarea proiectului. O descriere completă a proiectului este oferită în „Documentul de evaluare a proiectului” (PAD)<sup>1</sup> și acordul de finanțare (FA)<sup>2</sup>.

## 1. Context

Republica Moldova a elaborat o foaie de parcurs pentru implementarea unei infrastructuri naționale de date spațiale (INDS). Planul de implementare pentru IDS națională a fost creat în conformitate cu Cadrul de informații geospațiale integrate UN-GGIM (IGIF), principiile și metodologiile acestuia (vezi <https://ggim.un.org/IGIF/>). Scopul IDS națională este de a oferi o utilizare optimă a informațiilor geospațiale pentru a sprijini o dezvoltare socială, economică și de mediu mai eficientă și mai durabilă. Rezultatul țintă general pentru IDS națională este de a conduce la utilizarea și gestionarea eficientă, echitabilă și optimă a informațiilor geospațiale aplicate în toate sectoarele economiei, în beneficiul guvernului și al cetățenilor Republicii Moldova.

Agenția Relații Funciare și Cadastru (ARFC) este autoritatea coordonatoare pentru IDS națională, fiind responsabilă de implementarea politicii în acest domeniu.

Au fost înființate un Comitet de coordonare (Consiliul IDS) și unele grupuri de lucru IDS. Moldova are un geoportal național IDS ([geoportalinds.gov.md](http://geoportalinds.gov.md)) și au fost adoptate profiluri naționale de metadate pentru datele spațiale și pentru serviciile de date spațiale prin HG nr. 738/2017<sup>3</sup>. A fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 683/2018<sup>4</sup> pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale. Aceasta include standardele ISO și standardele de date conforme cu Specificațiile tehnice privind datele pentru informații geografice EU INSPIRE<sup>5</sup>.

Publicarea Legii nr.254 din 2016<sup>6</sup> privind infrastructura națională de date spațiale a constituit o etapă semnificativă pentru IDS națională. Această lege, împreună cu diverse modificări, hotărâri și dispoziții de Guvern, prevede regulile generale, cu aprobarea politică necesară, privind înființarea IDS națională. Domeniul de aplicare al legii include toate seturile de date spațiale specificate în anexele la lege, conținutul datelor, disponibilitatea datelor, partajarea datelor, metadatele, interoperabilitatea datelor, serviciile de date, accesul la date, utilizarea datelor, cu responsabilitățile relevante ale entităților publice și terților.

În ultimii ani, dezvoltarea IDS națională a progresat cu sprijinul mai multor donatori, inclusiv Națiunile Unite, Banca Mondială, Uniunea Europeană și Autoritatea națională de cartografie norvegiană (Kartverket), printr-un angajament permanent cu partenerul său de cooperare ARFC.

„Foaia de parcurs” privind IDS națională, elaborată sub conducerea ARFC, cuprinde o serie de rapoarte coordonate<sup>7</sup>. Aceste rapoarte au fost întocmite în conformitate cu cadrul IGIF. Acestea includ:

---

<sup>1</sup> <http://documents.worldbank.org/curated/en/491971535859109015/pdf/Moldova-Land-PAD-08132018.pdf>

<sup>2</sup> <http://documents.worldbank.org/curated/en/253281538510180437/pdf/ITKWB532331-20189021552.pdf>

<sup>3</sup> [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=101889&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=101889&lang=ro)

<sup>4</sup> [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=108815&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=108815&lang=ro)

<sup>5</sup> <https://inspire.ec.europa.eu/>

<sup>6</sup> [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=105790&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=105790&lang=ro)

<sup>7</sup> Copii ale acestor rapoarte sunt disponibile la ARFC la cerere

- a. Evaluare de bază IGIF -acest raport oferă o evaluare a poziției „ca atare” a managementului informațiilor geospațiale în Moldova, structurată în jurul căilor IGIF.
- b. Alinierea geospațială IGIF la factorii politici - acest raport aliniază obiectivele strategice ale Guvernului și angajamentele internaționale la cazuri specifice de utilizare spațială (aplicații)
- c. Evaluarea impactului socio-economic al IGIF - acest raport oferă o evaluare a cazului de afaceri socio-economic pentru investiția într-o IDS națională atât din perspectivă calitativă cât și cantitativă. Acesta este informat din rezultatele celor două rapoarte prezentate mai sus.
- d. Planul de acțiune IGIF - acest raport a dezvoltat rezultatele din rapoartele anterioare și a creat o strategie geospațială la nivel înalt, însoțită de un plan/foaie de parcurs corespunzătoare pentru IDS națională cu indicarea costurilor. Acesta este prezentat ca o serie de intervenții politice interdependente și proiecte de implementare și include acțiuni legate de căile strategiei GGIM, intervalele de timp și necesitățile de resurse propuse, împreună cu o prognoză indicativă a costurilor.

În plus, completând elaborarea rapoartelor IGIF descrise mai sus, o activitate paralelă a unei echipe care reprezintă EU ENI 2020 (numită proiect Twinning MD 16 ENI OT 01 19) a finalizat o serie de misiuni cu ARFC. Obiectivul acestor misiuni este de a identifica oportunități de îmbunătățire a Serviciilor de date spațiale în Moldova pe baza standardelor UE și anume „Infrastructura pentru informații spațiale în Europa” (Inspire)<sup>8</sup>. Obiectivul specific al proiectului Twinning este de a îmbunătăți e-guvernarea printr-un schimb îmbunătățit de date spațiale și o cooperare mai eficientă între autorități, în conformitate cu standardele UE și cu cele mai bune practici internaționale. O componentă cheie a acestuia este necesitatea armonizării seturilor de date și a liniilor directe ce țin de INDS, fiind propusă o metodologie care va fi pilotată în conformitate cu cerințele identificate ca parte a Proiectului Twinning al UE.<sup>9</sup>

Prin implicarea ARFC, obiectivul este de a oferi sprijin Moldovei în implementarea Cadrului integrat de informații geospațiale (IGIF) și, prin urmare, de a oferi sprijin pentru dezvoltarea continuă a IDS naționale.

## 2. Scop

Scopul acestui rol este de a sprijini ARFC în utilizarea standardelor internaționale pentru datele spațiale. Utilizarea unor astfel de standarde va reduce costurile de partajare sau schimb de date spațiale și de furnizare de servicii. În plus, metadatele care descriu astfel de surse de date spațiale vor fi mai ușor de înțeles, astfel încât utilizarea lor să poată fi evaluată. Pentru a îndeplini acest obiectiv, vor fi utilizate standarde relevante elaborate de Organizația Internațională de Standardizare (ISO), Uniunea Europeană (UE) și Consorțiul Geospațial Deschis (OGC).

Scopul rolului de Consultant Tehnic pentru *armonizarea datelor hidrografice* este de a lucra ca membru al echipei de implementare INDS a ARFC și de a oferi servicii suficiente pentru a sprijini tranziția de la datele spațiale nestandardizate pentru a sincroniza și a alinia datele INDS

---

<sup>8</sup> <https://inspire.ec.europa.eu/>

<sup>9</sup>Proiect UE Twinning ENI 2020 MD 16 ENI OT 01 19 „Îmbunătățirea serviciilor de date spațiale în Republica Moldova conform standardelor UE”

la standardele internaționale și liniile directoare privind armonizarea datelor elaborate de Proiectul Twinning UE.

### 3. Domeniul activității

ARFC este responsabilă pentru coordonarea implementării INDS și pentru îndeplinirea sarcinilor suficiente pentru a asigura implementarea cu succes a INDS. Consultantul va fi membru al echipei de implementare INDS a ARFC cu responsabilități pentru alinierea (armonizarea) *datelor spațiale hidrografice*, utilizate pentru INDS, la standardele internaționale.

Proiectul Twinning al UE a elaborat linii directoare pentru o astfel de armonizare a datelor, iar acestea sunt testate în locațiile selectate. În cadrul acestei misiuni, consultanții vor lucra la armonizarea datelor pentru seturile de date spațiale de cea mai mare importanță pentru Moldova. Seturile de date pentru transformare vor fi determinate de către șeful Departamentului de Geodezie, Cartografie și GIS al ARFC (proprietar principal responsabil pentru Proiectul INDS) în consultare cu custozii/agențiile relevante de date.

Sarcinile care vor fi îndeplinite includ, dar nu se limitează la următoarele:

- Contribuie la funcționarea proiectului de *armonizare a datelor hidrografice* în conformitate cu metodele și liniile directoare elaborate în cadrul proiectului Twinning al UE
- Contribuie la dezvoltarea proceselor pentru evaluarea conformității/neconformității *setului de date spațiale hidrografice* cu standardele relevante
- Aplică aceste procese la *setul de date hidrografice* și identifică unde există date neconforme
- Armonizează seturile de date *hidrografice*
- Analizează rezultatele pentru a stabili un nivel de coerență și precizie în cadrul armonizării datelor
- Efectuează verificări inițiale ale calității (inclusiv utilizarea validărilor de rutină existente) pentru a se asigura că *datele hidrografice* au fost armonizate, transformate cu succes și elaborează rapoarte cu privire la calitate pe baza acestei analize
- Prezintă aceste rapoarte de transformare a datelor custodelui de date al agenției custode a datelor hidrografice pentru QA (agenția custode a datelor hidrografice va fi responsabilă pentru aprobarea și acceptarea datelor transformate)
- Contribuie la dezvoltarea unui catalog național de metadate care să ofere căutare/descoperire de *date și servicii spațiale hidrografice*<sup>10</sup>
- Contribuie la stabilirea unui serviciu de rețea de descoperire compatibil pentru geoportal
- Efectuează revizuirile ale profilului de metadate din catalog pentru a asigura conformitatea cu îndrumările tehnice relevante INSPIRE
- Armonizarea datelor hidrografice ar trebui să urmeze metodologia și liniile directoare elaborate în cadrul proiectului Twinning UE și celui realizat cu participarea Norvegiei
- Efectuează alte sarcini și activități în sprijinul implementării Planului de acțiuni INDS, la solicitarea Șefului Departamentului Geodezie, Cartografie și GIS (proprietar principal responsabil pentru Proiectul INDS)

---

<sup>10</sup>ARFC, în calitate de autoritate coordonatoare pentru INDS, va fi responsabilă pentru dezvoltarea profilului național de metadate

#### **4. Cerințe de calificare**

Cerințe obligatorii:

##### Studii

Studii superioare finalizate în unul din următoarele domenii: geodezie, topografie și cartografie; sisteme informaționale geografice; cadastru și dezvoltare imobiliară (sau experiență relevantă echivalentă).

##### Experiență de muncă

- 2 ani de experiență post-calificare (PQE) în domeniul Geodezie, Topografie și Cartografie; Sisteme Informaționale Geografice și Cadastru sau echivalent;
- Experiență în utilizarea și aplicarea sistemelor și datelor geospațiale și sau
- Experiență de lucru la proiecte de informații geospațiale sau domenii conexe în colectarea, gestionarea și utilizarea informațiilor geospațiale

Următoarele cerințe vor fi considerate un avantaj:

- Experiență recentă într-o funcție legată de achiziționarea, prelucrarea sau publicarea datelor spațiale
- Experiență de lucru cu standarde internaționale de date, cum ar fi EU INSPIRE.

Consultantul trebuie să furnizeze informații care să indice că este calificat pentru a presta serviciile (CV, descrierea misiunilor similare, experiență în condiții similare, calificări generale și alte informații relevante).

#### **5. Raportare**

Raportarea va include rapoarte lunare de activitate și foile de pontaj ale consultantului.

Consultantul va conveni cu ARFC asupra unui plan lunar pentru luna următoare la sfârșitul fiecărei luni și va raporta despre de munca finalizată conform planului de lucru lunar.

Cerințele specifice de raportare vor fi stabilite de către directorul general al ARFC prin reprezentantul său nominalizat, șeful departamentului Geodezie, Cartografie și GIS (proprietar principal responsabil pentru NSDI).

La sfârșitul lucrărilor, Consultantul va prezenta un raport final cu un scurt rezumat al activității efectuate, recomandări cheie pentru asigurarea menținerii datelor și utilizarea datelor armonizate de către agenția custode a datelor solului și alte instituții prin Geoportal NSDI.

#### **6. Plata**

Rapoartele specificate în alin.5 de mai sus vor sta la baza plăților efectuate lunar.

#### **7. Durata Misiunii**

Contractul cu condițiile bazate pe timp/termene va fi semnat pe o perioadă până în mai 2024, cu o posibilă prelungire.

## **8. Limbi de lucru**

Limba de lucru va fi româna și toate livrabilele vor fi transmise în limba română.

## **9. Selectare**

Selectarea Consultantului va fi efectuată în conformitate cu Regulamentul de Achiziții al Băncii Mondiale pentru debitorii proiectelor de investiții, din iulie 2016, revizuit în noiembrie 2017.

## **10. Contribuția clientului**

Clientul va desemna o echipă tehnică dedicată care va lucra cu consultantul pe toată durata contractului în scopul transferului de know-how și cunoștințe. Echipa dedicată va furniza consultantului documentația și informațiile necesare.

**Consultantul** trebuie să lucreze on-line sau la sediul ARFC, folosind echipamentul propriu (al consultantului) și să fie disponibil. ARFC va asigura spațiu de lucru cu mobilier și comunicații (telefon fix/internet).

## **11. Locație**

Activitatea/lucrul se va desfășura on-line (de la distanță) sau în biroul pus la dispoziție de Agenția Relații Funciare și Cadastru, str. Serghei Lazo 48, MD 2004, Chișinău. La sediul ARFC, Consultantul va participa cel puțin la 2 ședințe lunare – pentru a raporta despre activitatea desfășurată și din motive de planificare.

## **12. Alte prevederi**

Ore de lucru: 8 ore pe zi, 5 zile lucrătoare pe săptămână.